

Роль государственных заказчиков на современном этапе инновационного развития экономики страны

В. Антипин
(г. Санкт-Петербург)
ntoop@yandex.ru



В. Артюшин
(г. Москва)
skat-29@mail.ru



Авторы – советник зам. генерального директора ФГУП «Крыловский государственный научный центр» В.В. Антипин и главный специалист ФГУП «Организация «Агат» В.И. Артюшин анализируют роль государственных заказчиков в экономике страны на современном этапе инновационного развития. Рассматриваются функции министерств – госзаказчиков по управлению интеллектуальной собственностью. Делается вывод, что задачи и функции этих министерств должны отражать реалии современного развития экономики страны в соответствии со Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации.

The authors – V. Antipin, advisor to deputy general director of the Krylov state research center state federal unitary enterprise, and V. Artyushin, chief expert of the “Agat Organization” state federal unitary enterprise – analyze the role of government customers in the nation’s economy at its current stage of development. The review the functions of ministries acting as customer on behalf of the government for the purpose of intellectual property management and come to the conclusion that the goals and functions of these ministries should reflect the actual state of the national economy in accordance with the Strategy for scientific and technological development of the Russian Federation.

Ключевые слова:

интеллектуальная собственность, результаты интеллектуальной деятельности (РИД), нематериальные активы, система управления результатами интеллектуальной деятельности, инновационное развитие.

Keywords:

intellectual property, results of intellectual property, intangible assets, intellectual activity results management system, innovation-based development.

Финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) осуществляется за счет федерального бюджета и средств, выделяемых акционерными обществами и другими негосударственными структурами.

Федеральный бюджет предусматривает финансирование НИОКР по различным каналам, к числу которых относятся государственные программы Российской Федерации (ГП) и федеральные целевые программы (ФЦП).

Для организации работ по реализации этих государственных программ правительство Российской Федерации определяет головное ответственное министерство – координатора программ и министерства, на которые возлагается ответственность по выполнению мероприятий этих государственных программ, – государственных заказчиков.

Конкретные задачи и функции координатора программ и государственных заказчиков определены постановлениями правительства Российской Федерации [1] и рядом других нормативных актов, регулирующих деятельность государственных заказчиков по отдельным направлениям их деятельности.

Структура вышеуказанных государственных программ предусматривает финансирование работ по ряду направлений, в том числе по НИОКР.

Принципиальной особенностью деятельности министерств – государственных заказчиков по государственным программам, которые предусматривают выделение финансовых средств на проведение НИОКР, является возложение на них функций по управлению интеллектуальной собственностью, создаваемой в процессе выполнения НИОКР [2],

т.е. выполнение фактической функции Росимущества, но применительно к объектам интеллектуальной собственности.

Известно, что при проведении экономических реформ в стране, начавшихся в 1991 г., министерства были лишены права на управление собственностью подведомственных предприятий и на расстановку руководящих кадров на этих предприятиях. Для выполнения этих функций (в частности, управления федеральным имуществом) было создано специализированное министерство – Мингосимущество России.

При внедрении рыночных отношений в сферу науки и технологий изменялись роль и место института интеллектуальной собственности как ресурса, необходимого для обеспечения инновационного характера развития экономики страны. По мере разработки и внедрения в практику законодательных и нормативных актов в части интеллектуальной собственности, отвечающих современным требованиям развития экономики, все очевиднее становится факт, что в рыночной экономике институт интеллектуальной собственности является легальным и юридически закрепленным механизмом внедрения достижений науки в производство.

В связи с этим требует уточнения роль и место государственных заказчиков, отвечающих за управление интеллектуальной собственностью, создаваемой за счет средств федерального бюджета в процессе выполнения НИОКР по государственным программам, в части решения задач, связанных с инновационным характером развития экономики страны. Задачи в указанном направлении определены Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации [3] (Стратегия) и Планом мероприятий по реализации этой Стратегии [4].



© istockphoto.com/relif

Первоначально на государственных заказчиков была возложена функция учета результатов научно-технической деятельности (РНТД), но в дальнейшем были детализированы функции по управлению интеллектуальной собственностью на различных стадиях инновационного характера развития экономики.

Важнейшим шагом в этом направлении явилось признание интеллектуальной собственности в качестве имущества и введение системы учета этой собственности в реестре федерального имущества [5], т.е. введение интеллектуальной собственности, создаваемой по заказам государственных заказчиков, в состав нематериальных активов министерств – государственных заказчиков [6].

Новым шагом, расширяющим ответственность министерств – государственных заказчиков, стало возложение на них систематизированного контроля за созданием и реализацией программ инновационного развития акционерных обществ с государственным участием [7–8].

На определенном этапе развития системы интеллектуальной собственности круг задач, решаемых государственными заказчиками, был зафиксирован специальным постановлением Правительства Российской Федерации [9].

Основные направления деятельности государственных заказчиков по управлению интеллектуальной собственностью, создаваемой при выполнении государственной программы Российской Федерации или федеральной целевой программы, можно представить пятью этапами.

Первый этап – это использование института интеллектуальной собственности для формирования требований к условиям выполнения ФЦП и ГП в части НИОКР. Это относится к установлению целевых индикаторов (показателей) самой ФЦП и ГП, а также к формированию требований к условиям проведения самих НИОКР (выбор тематики НИОКР, формирование конкурсных требований), а также к условиям приемки результатов НИОКР.



© istockphoto.com/levoncigol

Второй этап – внесение интеллектуальных результатов НИОКР в виде интеллектуальной собственности в имущественный комплекс министерства, когда права на объекты интеллектуальной собственности (ОИС) принадлежат государственному заказчику, или в имущественный комплекс акционерного общества, когда права на ОИС принадлежат предприятию-исполнителю НИОКР. В первом случае еще требуется внести ОИС в реестр федеральной собственности в соответствии с условиями действующих нормативных актов.

Третий этап – это передача прав на ОИС для их внедрения в производство в соответствии с условиями действующих нормативных актов.

Важнейшим таким нормативным актом, когда права на ОИС принадлежат Российской Федерации в лице конкретного государственного заказчика и они передаются хозяйствующим субъектам, является постановление правительства Российской Федерации от 22 марта 2012 г. № 233 [3].

Четвертый этап – это организация процесса внедрения интеллектуальных результатов НИОКР (интеллектуальной собственности) в производство, когда осуществляется разработка конструкции и типовой рабочей технологии изготовления инновационной продукции на базе разработанных ОИС.

Пятый этап – реализация института интеллектуальной собственности при осуществлении внешнеэкономической деятельности, в том числе при осуществлении операций при научно-техническом (военно-техническом) сотрудничестве с зарубежными странами.

На первом этапе государственный заказчик осуществляет следующие виды работ.

1. Установление целевых индикаторов (показателей), отражающих результативность создания и использования РИД при формировании и корректировке программы.

2. Включение требований в конкурсную документацию по достижению целевых индикаторов (показателей) и по своевременной и полномасштабной правовой охране результатов НИОКР по программе.

3. Организация экспертизы результативности НИОКР (при приемке НИОКР) на предмет достижения целевых индикаторов (показателей) и полномасштабной правовой охране результатов НИОКР.

4. Организация контроля по стоимостной оценке РИД, создаваемых при выполнении НИОКР.

5. Организация системы учета РИД, создаваемой при реализации мероприятий программы.

Для реализации работ по второму этапу государственный заказчик осуществляет.

1. Формирование исходной документации для включения РИД в состав нематериальных активов министерства.

2. Организацию экспертизы и других мероприятий по внесению РИД в состав нематериальных активов министерства.

3. Формирование документации, включая процесс экспертизы для включения РИД в состав имущественного комплекса министерства.

4. Организацию работ, включая процесс экспертизы, по внесению РИД в реестр федерального имущества.

По третьему этапу государственный заказчик проводит:

1. Подготовку договоров, включая процесс их экспертизы, при передаче прав Российской Федерации на РИД предприятиям – исполнителям НИОКР на лицензионной основе путем отчуждения прав и другими способами.

2. Заключение лицензионных и иных договоров по передаче прав Российской Федерации с предприятиями отрасли.

3. Организацию работ по включению интеллектуальной собственности, созданной при выполнении

программы, в программы инновационного развития акционерных обществ, включая работы по экспертизе этих программ при их согласовании с министерством.

4. Организацию контроля за процессом, включая проведение экспертизы, «отехнолаживание» РИД в процессе реализации программы инновационного развития для подготовки выпуска высокотехнологической продукции: создание опытно-промышленного образца, перевыпуск технической документации, сертификацию, проведение промышленных испытаний это образца.

Необходимо, чтобы вопросы управления интеллектуальной собственностью входили в перечень основных задач, решаемых министерством – государственным заказчиком

Четвертый этап предусматривает:

1. Организацию контроля, включая проведение соответствующей экспертизы за выполнением лицензионных и иных договоров по реализации РИД при выпуске инновационной высокотехнологической продукции.

2. Организацию контроля, включая проведение экспертизы, за выплатой авторских вознаграждений авторам интеллектуальной собственности, используемой при выпуске инновационной продукции и созданной при выполнении программы.

Пятый этап включает следующие работы министерства:

1. Заключение лицензионных договоров с предприятиями для передачи ими прав Российской Федерации на использование РИД, созданной за счет средств федерального бюджета, зарубежным фирмам для выпуска отечественной продукции или разработки на их основе совместной продукции. Организация экспертизы проектов таких лицензионных договоров.

2. Организация контроля по выполнению лицензионных соглашений, заключенных с предприятиями, включая экспертизу отчетной документации об исполнении лицензионных соглашений.

3. Организация контроля за поступлением лицензионных отчислений в федеральный бюджет, включая экспертизу за своевременностью и полнотой поступлений этих отчислений в федеральный бюджет.

4. Организация правовой охраны РИД в зарубежных странах, в которые планируется экспорт продукции или проведение совместных разработок, в том числе военной техники и вооружений.

5. Организация патентной защиты интеллектуальной собственности, в том числе в области военной техники и вооружений, от несанкционированного использования иностранными фирмами в зарубежных странах.

Формирование положений о министерствах – государственных заказчиках, действующих в период 2008–2018 гг., осуществлялось в 2007–2008 гг. и отражало перечень задач и функции государственных заказчиков в области интеллектуальной собственности на тот период.

Поэтому, во-первых, эта проблема не была обозначена как основная задача министерства, вследствие чего в положениях о министерствах – государственных заказчиках решение проблем по интеллектуальной собственности отсутствовало в перечне основных задач министерства.

Во-вторых, проблема управления интеллектуальной собственностью не была на нормативном и оргметодическом уровне раскрыта, поэтому функции излагались в общем виде, например, «введение в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности».

В большинстве положений о министерствах-госзаказчиках был только один абзац в разделе «Функции» следующего содержания: «Подготавливает предложения по закреплению за Российской Федерацией прав на результаты интеллектуальной деятельности, созданные за счет средств федераль-



© istockphoto.com/vaenma

ного бюджета при реализации государственных контрактов, заключаемых Министерством, а также по введению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности, по вопросам использования прав Российской Федерации и контроля за передачей и доведением этих прав до стадии промышленного применения и реализации готовой продукции, а также по распоряжению ими на предприятиях и в организациях».

Такое положение дел на сегодня не отражает те новые задачи, которые должно решать министерство, выполняющее функции государственного заказчика по ГП и ФЦП.

Во-первых, необходимо, чтобы вопросы управления интеллектуальной собственностью входили в перечень основных задач, решаемых министерством – государственным заказчиком.

Для этого целесообразно раздел «Задачи министерства» отразить в следующей редакции:

«Задача»

Подготовка предложений по формированию государственной политики и нормативно-правовому регулированию в министерстве вопросов управления интеллектуальной собственностью, создаваемой при выполнении функций государственного заказчика, на всех этапах инновационного развития экономики страны».

В функциях министерства следует раскрыть решение этой задачи применительно к проблемам интеллектуальной собственности. Предлагается следующая редакция к разделу «Функции»:

«Функции»

- 1) Подготавливает предложения по закреплению за Российской Федерацией прав на результаты интеллектуальной деятельности, созданные за счет средств федерального бюджета при реализации государственных контрактов, заключаемых министерством, а также по введению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности, по вопросам использования прав Российской Федерации и контроля за передачей и доведением этих прав до стадии промышленного применения и реализации готовой продукции, а также по распоряжению ими на предприятиях и в организациях.
- 2) Подготавливает предложения по материалам, связанным с предоставлением лицензий и других разрешительных документов предприятиям и организациям министерства.
- 3) Участвует в разработке законопроектов и проектов нормативных правовых актов по защите и использованию интеллектуальной собственности на предприятиях министерств.
- 4) Подготавливает предложения по вопросам правовой охраны и использования интеллектуальной собственности, создаваемой при выполнении функций государственного заказчика, по основным направлениям деятельности министерства.
- 5) Подготавливает предложения по взаимодействию министерства с другими федеральными органами исполнительной власти – государственными заказ-

чиками в части использования интеллектуальной собственности, создаваемой при выполнении государственных программ.

- 6) Разрабатывает проекты нормативных правовых актов министерства в области управления интеллектуальной собственностью, создаваемой при выполнении функций государственного заказчика.
- 7) Осуществляет анализ правовой охраны и использования интеллектуальной собственности, создаваемой при выполнении функции государственного заказчика, на предприятиях министерств.

Фактически министерства – государственные заказчики при реализации вышеуказанной Стратегии становятся не только заказчиками по созданию современных технологий, но и управленцами этих технологий через систему института интеллектуальной собственности

- 8) Осуществляет контроль за использованием объектов интеллектуальной собственности, права на которые закрепляются за Российской Федерацией, в программах инновационного развития акционерных обществ с государственным участием».

План мероприятий по реализации Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации на 2017–2019 годы предусматривает значительные мероприятия, связанные с реализацией ГП и ФЦП, а также увеличением роли интеллектуальной собственности в становлении технологической мощи страны.

Все эти мероприятия требуют значительных усилий министерств – государственных заказчиков по повышению эффективности НИОКР, выполняемых в рамках ГП и ФЦП, а также реализации интеллектуальных результатов НИОКР (в виде интеллектуальной собственности) в производство высокотехнологической конкурентоспособной продукции.

Фактически министерства – государственные заказчики при реализации вышеуказанной Стратегии

становятся не только заказчиками по созданию современных технологий, но и управленцами этих технологий через систему института интеллектуальной собственности.

В этом заключается роль министерств – государственных заказчиков на современном этапе инновационного развития экономики страны.

Следовательно, задачи и функции этих министерств должны отражать реалии современного развития экономики страны в соответствии с утвержденной Президентом Российской Федерации Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации. ■

ЛИТЕРАТУРА:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 «О реализации федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» // СПС «Гарант».
2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2001 г. № 1607-р, одобряющих «Основные направления государственной политики по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности» // СПС «Гарант».
3. Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации», утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642 // СПС «Гарант».
4. План мероприятий по реализации Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации на 2017–2019 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 1325-р // СПС «Гарант».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» // СПС «Гарант».
6. Приказ Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157 «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти, органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» // СПС «Гарант».
7. Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания 31 января 2011 г. Комиссии при Президенте Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики страны / <http://government.ru>.
8. Указание Председателя Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2015 г. № ДМ-П36-7563 об одобрении методических указаний по программам инновационного развития организаций / <http://government.ru>.
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 марта 2012 г. № 233 «Об утверждении Правил осуществления государственными заказчиками управление правами Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности гражданского, военного, специального и двойного назначения» // СПС «Гарант».